



LATVIJAS REPUBLIKAS
DAUGAVPILS PILSĒTAS DOME

Reģ. Nr. 90000077325, K. Valdemāra iela 1, Daugavpils, LV-5401, tālrunis 65404344, 65404346, fakss 65421941
e-pasts: info@daugavpils.lv www.daugavpils.lv

LĒMUMS

Daugavpilī

2018.gada 23.augustā
Daugavpilī

Nr. 430
(prot.Nr.20, 9.§)

Par saistošo noteikumu precizēšanu

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 45.panta ceturto daļu, ievērojot Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2018.gada 3.augusta vēstulē Nr.1-18/6850 sniegto atzinumu par Daugavpils pilsētas domes 2018.gada 28.jūnija saistošajiem noteikumiem Nr.20 “Saistošie noteikumi par Daugavpils pilsētas pašvaldības maksas autostāvvietu apsaimniekošanu un lietošanu”, atklāti balsojot: PAR – 13 (A.Broks, J.Dukšinskis, R.Eigims, A.Elksniņš, A.Gržibovskis, L.Jankovska, R.Joksts, I.Kokina, V.Kononovs, M.Lavrenovs, J.Lāčplēsis, I.Prelatovs, H.Soldatjonoka), PRET – nav, ATTURAS – nav, **Daugavpils pilsētas dome nolemj:**

Izdarīt Daugavpils pilsētas domes 2018.gada 28.jūnija saistošajos noteikumos Nr.20 “Saistošie noteikumi par Daugavpils pilsētas pašvaldības maksas autostāvvietu apsaimniekošanu un lietošanu” šādus grozījumus:

1.Aizstāt noteikumu tekstā vārdus “darba laiks” (attiecīgā locījumā) ar vārdiem “darbības laiks” (attiecīgā locījumā).

2.Izteikt 4.punktu šādā redakcijā:

“4. Maksas autostāvvietu pārvaldnieks var ierobežot vai aizliegt maksas autostāvvietas lietošanu, ja tas nepieciešams pašvaldības vai ar pašvaldību saskaņotā pasākuma organizēšanai.”.

3.Izteikt 9.punktu šāda redakcijā:

“9. Maksas autostāvvietu pārvaldniekam, izvērtējot lietderību un samērīgumu ar sabiedrības interešu ierobežojumu, ir tiesības noslēgt ar fiziskām un juridiskām personām, kuru komercdarbības nodrošināšanai paredzētās ēkas tuvumā atrodas autostāvvietas, līgumu uz laiku līdz vienam gadam par tiesībām pastāvīgi lietot atsevišķu maksas autostāvvietu. Mēneša maksa par šādas maksas autostāvvietas lietošanu tiek noteikta 35 *euro* (tajā skaitā pievienotās vērtības nodoklis) apmērā.”.

4.Izteikt 12.punktu šādā redakcijā:

“12. Ar maksas autostāvvietu pārvaldnieka izsniegtu bezmaksas atļauju novietot bez maksas transportlīdzekli maksas autostāvvietā darba pienākumu veikšanai ir tiesības:

12.1. valsts iestādēm, ministrijām – ja maksas autostāvvietu lietošana nepieciešama valsts pārvaldes uzdevumu veikšanai;

- 12.2. pašvaldības kapitālsabiedrībām – ja maksas autostāvvietu lietošana nepieciešama pašvaldības funkciju īstenošanai;
- 12.3. ārvalstu vēstniecībām un konsulātiem – ja maksas autostāvvietu lietošana nepieciešama ārvalstu vēstniecību un konsulātu funkciju īstenošanai;
- 12.4. reliģiskām organizācijām – ja maksas autostāvvietu lietošana nepieciešama reliģiskās organizācijas reliģiskās darbības nodrošināšanai;
- 12.5. masu informācijas līdzekļu pārstāvjiem – ja maksas autostāvvietu lietošana nepieciešama sabiedriski nozīmīgu notikumu atspoguļošanai masu informācijas līdzeklī;
- 12.6. ģimenes ārstiem – ja maksas autostāvvietu lietošana nepieciešama ģimenes ārsta mājas vizīšu nodrošināšanai.”.

5. Svītrot 14.punktu, attiecīgi mainot nākamo punktu numerāciju.

Pielikumā: Lēmuma pamatojums.

Domes priekšsēdētājs

(personiskais paraksts)

R.Eigims

Pielikums
Daugavpils pilsētas domes
2018.gada 23.augustā
lēmumam Nr.430

Lēmuma pamatojums

Likuma "Par autoceļiem" 6.panta 4.¹daļa noteic, ka pašvaldība ar saistošajiem noteikumiem var paredzēt, ka par transportlīdzekļa novietošanu uz pašvaldības autoceļa vai ielas stāvēšanai drīkst iekasēt maksu. Šajos noteikumos norādāms attiecīgais autoceļš vai iela (to posms), vai konkrēta teritorija, kurā ietilpst autoceļi vai ielas (to komplekss), noteikts laiks, kurā stāvēšanai novietotā transportlīdzekļa atrašanās uz pašvaldības autoceļa vai ielas ir par maksu (piemēram, noteikts diennakts, nedēļas laiks), maksas apmērs un tās iekasēšanas kārtība.

Daugavpils pilsētas domē (turpmāk – Dome) 2018.gada 6.augustā tika saņemta Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk - ministrija) 2018.gada 3.augusta vēstule Nr.1-18/6850 (turpmāk - atzinums), kurā ministrija ir izteikusi iebildumus par Domes 2018.gada 28.jūnija saistošajiem noteikumiem Nr.20 "Saistošie noteikumi par Daugavpils pilsētas pašvaldības maksas autostāvvietu apsaimniekošanu un lietošanu" (turpmāk - Noteikumi).

Likuma "Par pašvaldībām" 45.panta ceturrtā daļa noteic, ja saņemts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas atzinums, kurā pamatots saistošo noteikumu vai to daļas prettiesiskums, pašvaldības dome precizē saistošos noteikumus atbilstoši atzinumā norādītajam un publicē precizētos saistošos noteikumus. Ja pašvaldības dome nepiekrīt atzinumam pilnībā vai kādā tā daļā, dome savā lēmumā sniedz atbilstošu pamatojumu, kā arī publicē saistošos noteikumus.

Dome ir izvērtējusi ministrijas izteiktos iebildumus un precizē Noteikumus atbilstoši atzinuma 3., 4., 7., 8.punktam. Savukārt, Dome nepiekrīt ministrijas atzinumam šādā daļā:

- 1) ministrija atzinuma 1.punktā lūdz pārskatīt Noteikumu 2.4.apakšpunktu, jo ar saistošiem noteikumiem nedelegē pārvaldes uzdevumu veikt maksas autostāvvietas apsaimniekošanu un pārvaldīšanu.

Domes ieskatā nav pamatots šāds ministrijas iebildums, jo Dome nemaz nedelegē ar Noteikumiem pašvaldības SIA "Parkings D" pārvaldes uzdevumu veikt maksas autostāvvietu apsaimniekošanu un pārvaldīšanu. Šāds pārvaldes uzdevums SIA "Parkings D" deleģēts ar Domes 2017.gada 26.janvāra lēmumu Nr.30 "Par deleģēšanas līguma noslēgšanu ar pašvaldības sabiedrību ar ierobežotu atbildību "Parkings D"" un 2017.gada 31.janvāra deleģēšanas līgumu Nr.D-2017/63, kuru, atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 45.panta otrajai daļai, 2017.gada 31.janvārī ministrija saskaņoja.

Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 3.februāra noteikumu Nr.108 "Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi" 121.punktu, noteikumu projektā terminus skaidro, lai konkretizētu terminā izteiktā jēdziena izpratnes robežas, ja termins nav skaidrots vai lietots augstāka juridiskā spēka normatīvajā aktā.

Līdz ar to, Noteikumu 2.4.apakšpunktā tiek skaidrots termins "maksas autostāvvietu pārvaldnieks", kas ir pašvaldības SIA "Parkings D", kurai Dome deleģējusi pārvaldes

uzdevumu veikt maksas autostāvvietu ierīkošanu, apsaimniekošanu, pārvaldīšanu un maksas autostāvvietu lietošanas noteikumu ievērošanas kontroli.

- 2) ministrija atzinuma 2.punktā lūdz pārskatīt Noteikumu 2.punktu, jo tajā ir ne vien skaidroti termini, bet arī regulēti konkrēti jautājumi.

Domes ieskatā nav pamatots šāds ministrijas iebildums, jo Noteikumu 2.punkts neregulē nevienu jautājumu. Noteikumu 2.punktā tiek skaidroti termini, lai konkretizētu terminos izteiktā jēdziena izpratnes robežas un būtiskās pazīmes. Līdz ar to, nav pamatots arī ministrijas priekšlikums Noteikumu 2.1. un 2.7.apakšpunktos paredzēto noteikt Noteikumu pamattekstā.

- 3) ministrija atzinuma 5.punktā lūdz Noteikumu 8.punktā noteikto atvieglojumu noteikt atsevišķā tiesību normā.

Noteikumu 8.punkts noteic, ka mēneša abonementa maksa par jebkuru maksas autostāvvietas lietošanu ir 21 EUR (tajā skaitā pievienotās vērtības nodoklis), valsts un pašvaldības kapitālsabiedrībām - 50% no mēneša abonementa maksas.

Ievērojot to, ka saskaņā ar likuma "Par autoceļiem" 6.panta 4.¹ daļu pašvaldība drīkst iekasēt maksu par transportlīdzekļa novietošanu uz pašvaldības ielas stāvēšanai, Noteikumu 8.punkts nosaka fiziskām un juridiskām personām, t.sk., valsts un pašvaldības kapitālsabiedrībām, mēneša abonementa maksu par autostāvvietas lietošanu, Domes ieskatā nav nepieciešams Noteikumu 8.punktā noteikto atvieglojumu noteikt atsevišķā tiesību normā. Ar Noteikumu 8.punkta redakciju panākta vienkāršāk saprotama Noteikumu piemērošana.

- 4) ministrija atzinuma 6.punktā lūdz Noteikumos noteikt laiku, kurā stāvēšanai novietotā transportlīdzekļa atrašanās uz pašvaldības ielas ir par maksu, ievērojot likuma "Par autoceļiem" 6.panta 4.¹ daļu.

Domes ieskatā nav pamatots šāds ministrijas iebildums, jo Noteikumu 3.punkts nosaka, ka maksas autostāvvietas darbības laiks ir norādīts ar papildzīmi zem ceļa zīmes, kas apzīmē konkrētu maksas autostāvvietu. Lēmumu par zīmes un papildzīmes uzstādīšanu pieņem Domes Transporta komisija, kurai šādas tiesības ir piešķirtas ar Domes lēmumu.

- 5) ministrija atzinuma 7.punktā lūdz pārskatīt Noteikumu 9.punktu, jo nosakot kādai publiskai lietai sevišķi izmantojamas lietas statusu, ir jāizvērtē šādas rīcības lietderība, proti, jāvērtē, vai lēmums par publiskas lietas nodošanu sevišķai izmantošanai ir nepieciešams, lai sasniegtu tiesisku mērķi, vai lēmums ir piemērots šā mērķa sasniegšanai un vai lēmums ir samērīgs ar sabiedrības interešu ierobežojumu.

Noteikumu 9.punkts noteic, ka maksas autostāvvietu pārvaldniekam ir tiesības noslēgt ar fiziskām un juridiskām personām, kuru komercdarbības nodrošināšanai paredzētās ēkas tuvumā atrodas autostāvvietā, līgumu uz laiku līdz vienam gadam par tiesībām pastāvīgi lietot atsevišķu maksas autostāvvietu. Mēneša maksa par šādas maksas autostāvvietas lietošanu tiek noteikta 35 EUR (tajā skaitā pievienotās vērtības nodoklis) apmērā.

Apstiprinot Noteikumus, Dome ir izvērtējusi Noteikumu 9.punkta lietderību, t.sk., samērīgumu ar sabiedrības interešu ierobežojumu. Arī līdz šim, pamatojoties uz Domes 2006.gada 13.jūlija saistošo noteikumu Nr.9 "Daugavpils pilsētas pašvaldības maksas autostāvvietu, kas atrodas ielu sarkano līniju robežās, apsaimniekošanas un lietošanas noteikumi" 4.6.apakšpunktu, maksas autostāvvietu pārvaldnieks, izvērtējot lietderību, kā arī nepieciešamību, noslēdza līgumus uz laiku līdz vienam gadam par tiesībām pastāvīgi lietot

atsevišķu maksas autostāvvietu (kredītiestāžu darbības nodrošināšanai, piem., inkasācijas pakalpojuma nodrošināšanai, valsts kapitālsabiedrības pakalpojumu nodrošināšanai u.tml.).

Mazinot iespējamās neskaidrības, Domes ieskatā Noteikumu 9.punkts papildināms ar nosacījumu, ka maksas autostāvvietu pārvaldniekam ir tiesības noslēgt iepriekšminēto līgumu uz laiku līdz vienam gadam, izvērtējot lietderību un samērīgumu ar sabiedrības interešu ierobežojumu.

- 6) ministrija atzinuma 9.punktā lūdz pārskatīt Noteikumu 16. un 17.punktu, jo tajā noteiktais ir nesamērīgs un nav saprotams šāda regulējuma leģitīmais mērķis.

Domes ieskatā nav pamatots šāds ministrijas iebildums. Izdoto saistošo noteikumu primārais mērķis ir nepieciešamība nodrošināt satiksmes kārtību un drošību uz pašvaldības ielām. Visas sabiedrības interesēs ir pašvaldībā ar intensīvu transportlīdzekļu satiksmi noteikt ierobežojumus transportlīdzekļu plūsmai, tādējādi nodrošinot gan satiksmes drošību, gan efektīvu satiksmes intensitāti. Līdzeklis šī mērķa sasniegšanai ir noteikts likuma "Par autoceļiem" 6.panta 4.¹daļas pirmajā teikumā, proti, maksa par transportlīdzekļa novietošanu uz pašvaldības ielas.

Saskaņā ar Noteikumiem, maksas autostāvvietas lietotājam ir pienākums veikt maksas autostāvvietas lietošanas priekšapmaksu. Maksa par maksas autostāvvietas lietošanu noteikta Noteikumu 7.punktā, proti, BD zonas teritorijā tā ir 0,55 EUR stundā un AD zonas teritorijā – 0,70 EUR stundā.

Līdz ar to, gadījumā, ja persona nav veikusi maksas autostāvvietas lietošanas priekšapmaksu, vai arī ir veikusi priekšapmaksu par paredzamo maksas autostāvvietas lietošanas laiku, bet faktiskais maksas autostāvvietas lietošanas laiks par 15 minūtēm pārsniedz apmaksāto maksas autostāvvietas lietošanas laiku, personai ir jāveic maksas autostāvvietas lietošanas pēcapmaksa, citiem vārdiem, personai tiek piemērots līgumsods.

Noteikumos ir noteikts šāds maksas autostāvvietas lietošanas pēcapmaksas apmērs:

1. desmitkāršā stundas tarifa apmērā par visu maksas autostāvvietas lietošanas laiku, par nepilnu stundu maksājot kā par pilnu stundu - ja maksas autostāvvietas lietotājs nav veicis maksas autostāvvietas lietošanas priekšapmaksu, samaksu apliecinošs dokuments nav novietots šo noteikumu noteiktajā kārtībā vai apmaksa veikta tarifu zonā, kurā maksa par maksas autostāvvietas lietošanu ir mazāka (Noteikumu 16.punkts);
2. trīskāršā stundas tarifa apmērā par visu maksas autostāvvietas lietošanas laiku, par nepilnu stundu maksājot kā par pilnu stundu - ja maksas autostāvvietas lietotājs ir veicis maksas autostāvvietas lietošanas priekšapmaksu, tajā skaitā tā veikta tarifu zonā, kurā maksa par maksas autostāvvietas lietošanu ir lielāka, un faktiskais maksas autostāvvietas lietošanas laiks par 15 minūtēm pārsniedz apmaksāto maksas autostāvvietas lietošanas laiku (Noteikumu 17.punkts).

Domes priekšsēdētājs (*personiskais paraksts*)

R.Eigims