

Kapitālsabiedrības novērtēšanas anketa

I. Kapitālsabiedrības darbības mērķi, sociālā un teritoriālā ietekme

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums	SIA „Daugavpils autobusu parks”, reģistrācijas Nr.41503007196 reģistrācijas datums komercreģistrā 26.05.2004.
1.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķis	<p>Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai):</p> <ol style="list-style-type: none">1. Pilsētas un piepilsētas pasažieru sauszemes pārvadājumi (49.31)2. Automobiļu apkope un remonts (45.20)3. Citur neklasificēts pasažieru sauszemes transports (49.39)4. Sauszemes transporta palīgdarbības (52.21)5. Sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana (68.20)6. Kravas automobiļu iznomāšana un ekspluatācijas līzings (77.12) <p>Pašvaldību likuma 4.panta pirmās daļas 19.punkts nosaka, ka pašvaldības autonomā funkcija ir organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus.</p> <p>Daugavpils valstspilsētas pašvaldība ar 22.06.2010. lēmumu Nr.390 „Par sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Daugavpils autobusu parks””, nolēma atzīt, ka SIA „Daugavpils autobusu parks” dibināta, lai pildītu pašvaldībai likumā noteiktu funkciju - organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus, tās pašreiz veiktā uzņēmējdarbība atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteiktām prasībām.</p> <p>Nodrošinot Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.1370/2007 par sabiedriskā pasažieru transporta pakalpojumiem, izmantojot dzelzceļu un autoceļus, un ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr.1191/69 un Padomes Regulu (EEK) Nr.1107/70, nosacījumu izpildi, saskaņā ar kurām pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumiem jābūt nodalītiem no starppilsētu sabiedriskā transporta pakalpojumiem, Daugavpils valstspilsētas pašvaldības dome 28.03.2013. pieņēma lēmumu Nr.125 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Daugavpils autobusu parks” reorganizācijas uzsākšanu”.</p> <p>Ar Daugavpils valstspilsētas pašvaldības 17.12.2013. domes lēmumu Nr.634 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Daugavpils autobusu parks” reorganizācijas uzsākšanu, nodalot Daugavpils pilsētas sabiedriskā transporta pakalpojuma daļu un pievienojot to akciju sabiedrībai „Daugavpils satiksme”” pašvaldība nolēma uzsākt faktisko SIA „Daugavpils autobusu parks” reorganizāciju, nodalot Daugavpils valstspilsētas sabiedriskā transporta pakalpojuma daļu un pievienojot to akciju sabiedrībai „Daugavpils satiksme”, reģistrācijas Nr.41503002269. Pašvaldība arī nolēma noteikt, ka</p>

Daugavpils valstspilsētas sabiedriskā transporta pakalpojumu veikšanai nepieciešamā SIA „Daugavpils autobusu parks” piederošā manta un saistības (tajā skaitā saistības, kas izriet no darba tiesiskajām attiecībām) pāriet akciju sabiedrībai „Daugavpils satiksme”.

Daugavpils valstspilsētas pašvaldība un AS „Daugavpils satiksme” 20.12.2013. noslēdza Vienošanās Nr.1 par grozījumiem 2011.gada 28.decembra līgumā sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumā pārvadājumiem ar tramvajiem. Saskaņā ar Vienošanās Nr.1 2.punktu, AS „Daugavpils satiksme” tika deleģēts pienākums nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumus (pārvadājumus) Daugavpils valstspilsētas administratīvās teritorijas robežās ar tramvajiem un autobusiem.

Ievērojot Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 5.panta trešās daļas 3.punktā noteikto VSIA „Autotransporta direkcija”, reģistrācijas Nr.40003429317, kompetenci organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus reģionālās nozīmes maršrutos, SIA „Daugavpils autobusu parks” regulāri piedalās tās izsludinātajos iepirkumos. No 01.07.2020. kapitālsabiedrībai ir spēkā līgums Nr.ATD/ST-2020/02 par sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu ar autobusiem reģionālās nozīmes maršrutu tīkla daļas „Daugavpils, Krāslava” ar darbības termiņu līdz 31.07.2031. Daugavpils valstspilsētas pašvaldība nav noslēgusi nevienu publisko tiesību vai tām pielīdzināmu līgumu, saskaņā ar kuru SIA „Daugavpils autobusu parks” būtu uzdots pienākums veikt kādu no pašvaldības autonomajām funkcijām un no tiem izrietošos pārvaldes uzdevumus.

Publisko tiesību personu tiesības nodarboties ar komercdarbību un ar to saistītos ierobežojumus nosaka Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.-88.pantā ietvertais tiesiskais regulējums. Tiesību dimensijā atzīts, ka publisko tiesību subjektu darbības privāto tiesību jomā ir uzskatāmas vairāk par izņēmumu un modernas valsts tiesību doktrīnā ir skaidri iezīmēts uzskats, ka valsts darbība privāto tiesību sfērā uzskatāma par izņēmumu, kas pieļaujama tikai gadījumā, ja „[...] risks, ka valsts, atbrīvojoties no publisko tiesību ierobežojumiem, neizies ārpus demokrātiskās kontroles un neizmantos savu faktisko varas pārsvaru par ļaunu indivīdam, nav pārmērīgi liels. [...]” (Levits E. Valsts pārvaldes iekārtas likuma koncepcija. Pieejams: <https://www.vestnesis.lv/ta/id/63685>). Saskaņā ar tiesību doktrīnā izteikto viedokli, kas ir iestrādāts arī Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta pirmajā daļā, publisko tiesību persona privāto tiesību jomā darbojas tikai likumā noteiktos gadījumos, izveidojot komercsabiedrības.

Atvasināto publisko personu – pašvaldību tiesības dibināt komercsabiedrības ir ierobežotas, jo saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta trešo daļu, tām, dibinot privāto tiesību

		<p>subjektus, ir aizliegts izvirzīt tiem mērķus, kas neizriet no attiecīgās atvasinātās publiskās personas funkcijām. Minētais nozīmē, ka pašvaldībām ir aizliegts dibināt kapitālsabiedrības, ar kuru starpniecību pašvaldība veic komercdarbību, kas nav saistīta ar tās autonomajām vai deleģētajām publiskajām funkcijām, un tādējādi konkurētu ar citiem tirgus dalībniekiem konkrētajā nozarē. Komercsabiedrības kā privāto tiesību subjekti sniedz pakalpojumus, kuru mērķis ir sabiedrības vajadzību apmierināšana, lai nodrošinātu sabiedrības vajadzību ievērošanu šādu pakalpojumu saņemšanā.</p> <p>Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmā daļa nosaka, ka Publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību esošajā kapitālsabiedrībā atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantam.</p> <p>Ievērojot iepriekš norādītās prasības pret publisko personu, t.sk. pašvaldību, iesaistīšanos komercdarbībā un tās dibināto kapitālsabiedrību reģistrācijas pieļaujamību, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmā daļa papildus nosaka nosacījumus publiskas personas līdzdalības saglabāšanai tās dibinātājā kapitālsabiedrībā:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā; 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai; 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. <p><u>Ievērojot šajā izvērtējumā norādīto informāciju par SIA „Daugavpils autobusu parks” esošo komercdarbības modeli, kas ir saistīts ar sabiedrisko pārvadājumu (ar autobusiem) pakalpojumu sniegšanas funkcijas nodrošināšanu starppilsētu reģionālās nozīmes maršrutu tīklā fiziskām personām, neatkarīgi no viņu deklarētas dzīvesvietas vai citādas piederības Daugavpils valstspilsētas pašvaldības administratīvajai teritorijai, kā arī ņemot vērā pastāvošo konkurenci ar citiem pārvadātājiem - privātām komercsabiedrībām, neizpildās Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētie nosacījumi pašvaldības līdzdalības saglabāšanai minētajā kapitālsabiedrībā. Ievērojot pārējo privāto tirgus dalībnieku esamību SIA „Daugavpils autobusu parks” komercdarbības jomā, kas var pilnīgi nodrošināt esošo pieprasījumu pēc sabiedriskajiem starppilsētu pārvadājumiem, Daugavpils valstspilsētas pašvaldības esamība kapitālsabiedrību dalībnieku sastāvā pārkāpj konkurences neitralitātes vadlīnijas un potenciāli – kropļo konkurenci.</u></p>
2.	Kapitālsabiedrības sociālā ietekme	Nodrošinot sabiedrisko pārvadājumu (ar autobusiem) pakalpojumu sniegšanas funkciju starppilsētu

		reģionālās nozīmes maršrutu tīklā fiziskām personām, neatkarīgi no viņu deklarētas dzīvesvietas, SIA „Daugavpils autobusu parks” veicina mobilitātes, darba spēka pārvietošanas un ārstniecības pakalpojumu pieejamības funkcijas, ieskaitot sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības pieejamību, Latgales reģiona iedzīvotājiem.
3.	Kapitālsabiedrības teritoriālā ietekme (preces / pakalpojuma ģeogrāfiskā teritorija)	Ņemot vērā SIA „Daugavpils autobusu parks” 01.07.2020. noslēgto līgumu Nr.ATD/ST-2020/02 ar VSIA „Autotransporta direkcija” par sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu ar autobusiem reģionālās nozīmes maršrutu tīkla daļas „Daugavpils, Krāslava”, kapitālsabiedrības piedāvātie pakalpojumi galvenokārt skar Latgales reģionu.

II. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

1.	Kapitāla daļu turētājs	Daugavpils valstspilsētas pašvaldība (pieder 100% kapitāla daļu)
2.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Pamatkapitāla apmērs - 5 032 413,00 <i>euro</i> . Vienas daļas nominālā vērtība - 1,00 <i>euro</i> .
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	SIA „Daugavpils autobusu parks” nesniedz nevienu no pašvaldības autonomajām funkcijām un no tiem izrietošos pārvaldes uzdevumus. Līdz ar to kapitālsabiedrības darbība būtiski neietekmē Daugavpils valstspilsētas pašvaldības attīstības vai drošības intereses.
4.	Vai pašvaldības politika tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Neietekmē. Daugavpils valstspilsētas pašvaldības kompetence, atbilstoši Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 5.panta otrās daļas 1. un 2.punktam, ir pārzināt maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos savā teritorijā un organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos. Sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšana reģionālās nozīmes starppilsētu maršrutos pašvaldības kompetencē neietilpst.
5.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (preču /pakalpojumu saņēmēji)? Kāds un cik būtisks ieguvums ir preces/pakalpojuma saņēmējiem vai konkrētām iedzīvotāju grupām?	Galvenie kapitālsabiedrības pakalpojumu saņēmēji ir citu valstu, Latgales reģiona (arī citu Latvijas reģionu), Augšdaugavas novada, Daugavpils valstspilsētas (<i>daļēji</i>) iedzīvotāji, tai skaitā bērni, jaunieši, cilvēki ar invaliditāti, pensionāri, tūristi, kultūras darbinieki, mākslinieki u.tml. Ievērojot VSIA „Autotransporta direkcija” (kā pakalpojuma pasūtītāja) iepirkumā „Par tiesību piešķiršanu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanai ar autobusiem reģionālās nozīmes

		maršrutu tīklā” (identifikācijas Nr.AD 2019/7) noteiktās prasības pret iepirkuma pretendentiem (pieejamas pēc saites: https://www.eis.gov.lv/EKEIS/Supplier/Procurement/24351), kapitālsabiedrības rīcībā esošie pamatlīdzekļi – autobusi, cita infrastruktūra, ir pietiekami kvalitatīvo sabiedriskā transporta pārvadājumu pakalpojumu sniegšanai starppilsētu un reģionālās nozīmes maršrutu tīklā.
6.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
7.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
8.	Vai kapitālsabiedrība administrē valsts nodevas?	Nē
9.	Gada vidējais darbinieku skaits	Atbilstoši SIA „Daugavpils autobusu parks” 2022.gada pārskata datiem, vidējais nodarbināto personu skaits ir 188 cilvēki.
10.	Kapitālsabiedrības tieša un netieša līdzdalība citās kapitālsabiedrībās, biedrībās, nodibinājumos	Nav
11.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	Daugavpils valstspilsētas pašvaldība kā SIA „Daugavpils autobusu parks” kapitāla daļu turētājs, kam pieder 100% daļas, pieņem lēmumus atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 67.pantā noteiktajai kompetencei. Pašvaldības kapitāla daļu turētāja pārstāvis, atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 66.panta noteiktajai kompetencei, pieņem lēmumus dalībnieku sapulcēs. SIA „Daugavpils autobusu parks” valde, kas sastāv no 1 (viena) cilvēka, atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā, Komerclikumā un statūtos noteiktajai kompetencei, nodrošina kapitālsabiedrības vadību un pārstāvību, rīkojoties kā krietns un rūpīgs saimnieks.

III. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji (*vērtēšanas periodam*), EUR

Nr.	Rādītājs	2020.g.	2021.g.	2022.g.
1.	Aktīvu vērtība	2 831 458	5 894 982	5 207 132
2.	Pašu kapitāls	1 797 783	1 854 373	1 864 820

3.	Veiktie kapitālieguldījumi	35 162	3 235 239	17 580
4.	Kapitālsabiedrības (iestādes) apgrozījums	1 334 695	1 162 023	1 666 986
5.	Ieņēmumi kopā	4 666 925	5 017 314	6 073 146
6.	Izmaksas kopā	4 501 898	4 909 978	6 069 313
7.	Kapitālsabiedrības (iestādes) peļņa vai zaudējumi	154 175	56 590	10 447
8.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem)	11.55	4.87	0.63
9.	Neto peļņas rentabilitāte, %	-185.56	-254.31	-197.41
10.	Pašu kapitāla atdeve (ROE), %	8.58	3.05	0.56
11.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.63	0.31	0.36
12.	Aktīvu atdeve (ROA), %	0.05	0.01	0.00
13.	Ilgtermiņa ieguldījumu segums ar pašu kapitālu	0.94	0.40	0.48
14.	Kopējās likviditātes koeficients	1.42	1.03	1.08
15.	Finansiālās neatkarības koeficients	0.57	2.18	1.79
16.	Apgrozāmo līdzekļu aprites koeficients	1.45	0.93	1.26
17.	Budžeta līdzekļi, tai skaitā budžeta dotācija (EUR / % no kopējiem ienākumiem)	3 315 297	3 850 553	4 388 084
19.	Piesaistītie / apgūtie ES fondu finanšu līdzekļi	0	0	0
20.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes	0	0	0

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Preču / pakalpojumu (turpmāk – pakalpojums) grupa vai veidi	Reģionālie vietējās nozīmes maršruti Reģionālie starppilsētu nozīmes maršruti Pasažieru komercpārvaldījumi
2.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avoti (pamatdarbībā, papildus darbībā)	Paredzēts no - Pašu ieņēmumi (ieskaitot VSIA „Autotransporta direkcija” maksājumus par 01.07.2020. līguma Nr.ATD/ST-2020/02 izpildi), ziedojumi, ārvalstu finansiālās palīdzības līdzekļi, projektu un programmu līdzfinansējuma līdzekļi u.tml.

2.1.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem	100%
2.2.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai?	Nē
2.3.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldības pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē
2.4.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu?	Nē
3.	Tirgus nepilnība, tās novēršana	Sakarā ar privāto komercsabiedrību esamību, kas sniedz pasažieru komercpārvadājumus ar autobusiem reģionālos vietējās nozīmes un starppilsētu nozīmes sabiedriskā transporta maršrutos, dotajā komercdarbības jomā nav konstatēta tirgus nepilnība.
3.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	Atbilstoši VSIA „Autotransporta direkcijā” mājas lapā (saite: https://www.atd.lv/lv/pieskirtas-licences) sniegtajai informācijai, licence pasažieru komercpārvadājumu ar autotransportu pārvadāšanai tika izsniegta kopumā 171 pārvadātājam. Ievērojot noslēgto līgumu Nr.ATD/ST-2020/02 ar VSIA „Autotransporta direkcija” par sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu ar autobusiem tikai vienā reģionālās nozīmes maršrutu tīklā „Daugavpils - Krāslava”, SIA „Daugavpils autobusu parks” aizņemtā tirgus daļa ir samērīga ar pārējo pārvadātāju tirgus daļām, kuri ir noslēguši pasūtījuma līgumus ar VSIA „Autotransporta direkcija” iepirkuma „Par tiesību piešķiršanu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanai ar autobusiem reģionālās nozīmes maršrutu tīklā” lotēs.
3.2.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Jā, pastāv. Pasažieru komercpārvadājumu (ar autobusiem) pakalpojumus reģionālos vietējās nozīmes un starppilsētu nozīmes sabiedriskā transporta maršrutos vienlaicīgi piedāvā privātais sektors. Atbilstoši VSIA „Autotransporta direkcijā” mājas lapā publicētajiem datiem (saite: https://www.atd.lv/lv/pieskirtas-licences), licence pasažieru komercpārvadājumu ar autotransportu pārvadāšanai tika izsniegta kopumā 171 pārvadātājam.
3.3.	Vai pastāv tirgus nepilnība? Ja jā, tad kā tā izpaužas?	Nē
3.4.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu	Nē, ņemot vērā tirgū pārstāvēto komersantu skaitu, nav sagaidāma pakalpojuma

	cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	pieejamības un cenu līmeņa negatīva ietekme.
3.5.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus?	Nē, ņemot vērā tirgū pārstāvēto komersantu skaitu, nav sagaidāma kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu ārēja ietekme uz citiem sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektiem.
3.6.	Vai kapitālsabiedrības sniegtie pakalpojumi uzskatāmi par sabiedriskām precēm (tos saņemot un lietojot, netiek samazinātas vai nav vēlams / nav iespējams ierobežot citu tiesības un iespējas saņemt un lietot šo pašu pakalpojumu)?	Nē
3.7.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti? Vai veikti privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinoši pasākumi?	Nē, pasažieru komercpārvadājumu (ar autobusiem) jomā, sniedzot minēto pakalpojumu reģionālās vietējās nozīmes un starppilsētu nozīmes sabiedriskā transporta maršrutos, nav konstatēta tirgus nepilnība.
4.	Iespējamie riski, kas saistīti ar stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšanu vai stratēģiski svarīgu īpašumu pārvaldīšanu	Iespējama kapitāla nepietiekamība, kura ir saistīta ar sabiedriskā transporta-autobusu un infrastruktūras iegādi un uzturēšanu, kam nepieciešami lieli kapitālieguldījumi un darba resursi. Iespējamie ģeopolitiskie riski, kas ir saistīti ar Krievijas Federācijas agresīvu ārējo politiku un centieniem risināt esošās nesaskaņas ar kaimiņvalstīm ar militāra spēka palīdzību.
4.1.	Vai pastāv kādi riski nodot pakalpojuma sniegšanu privātajam sektoram un cik tie ir būtiski? Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Nē. Pasažieru komercpārvadājumu (ar autobusiem) pakalpojumu reģionālos vietējās nozīmes un starppilsētu nozīmes sabiedriskā transporta maršrutos uzraudzību un sniegšanas kontroli īsteno VSIA „Autotransporta direkcija” uz noslēgtā pasūtījuma līguma pamata. Pretendentu atlase notiek publiskā iepirkuma ietvaros, izvēloties saimnieciski izdevīgāku pretendenta piedāvājumu.
4.2.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos / neturpinātu komercdarbību?	Potenciāli minētais apstāklis var veicināt konkurences paaugstināšanu starp pārējiem tirgus dalībniekiem – privātām komercsabiedrībām, rezultātā paaugstinot pakalpojuma sniegšanas kvalitāti un samazinot pakalpojuma cenas gala patērētājiem.

Secinājums: SIA „Daugavpils autobusu parks” piedāvātie pasažieru komercpārvadājumu (ar autobusiem) pakalpojumi reģionālos vietējās nozīmes un starppilsētu nozīmes maršrutos tiek sniegti brīvās tirgus konkurences apstākļos. VSIA „Autotransporta direkcija” uz noslēgto pasūtījumu līgumu pamata, izvēloties pretendentu publiskā iepirkuma ietvaros atbilstoši saimnieciski izdevīgākajam pretendenta piedāvājumam, pastāvīgi uzrauga un kontrole pakalpojuma sniegšanas kvalitāti. Daugavpils valstspilsētas pašvaldības kā dalībnieka izstāšanās no SIA „Daugavpils autobusu parks” neietekmēs kapitālsabiedrības iespējas piedalīties izsludinātajos iepirkumos, iesniedzot finanšu piedāvājumus ar konkurētspējīgām cenām. Ir sagaidāms, ka sniegto pakalpojumu kvalitāte pēc pašvaldības izstāšanās saglabāsies līdzšinējā līmenī.

V. Ietekme uz konkurenci, tās neitralitāte

1.	Pakalpojumu grupa vai veidi	Reģionālie vietējās nozīmes maršruti Reģionālie starppilsētu nozīmes maršruti Pasažieru komercpārvadājumi
2.	Vai publiska persona ir veikusi konkurences situācijas novērtējumu?	Jā, pakalpojumu tirgu raksturo gan informācijas katalogu mājas lapās publicēta informācija par pakalpojumu sniedzējiem, to pakalpojumu klāstu (VISS.LV), kā arī informācija no publiskajām datu bāzēm par kapitālsabiedrību komercdarbības veidiem un apjomiem (LURSOFT, UR datu bāze, VID u.tml.), kā arī VSIA „Autotransporta direkcija” mājas lapā publicēta informācija par licenzētām pasažieru komercpārvadājumu sabiedrībām.

3.	Vai ir iegūti un izvērtēti gan publiskā, gan privātā sektora viedokļi par iespējamiem riskiem publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā?	<p>Jā, tika nosūtītas vēstules 6 biedrībām (pielikumā), kas pārstāv komersantu intereses, t.sk. SIA „Daugavpils autobusu parks” komercdarbības jomā:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 24.10.2023. Biedrībai “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera”; 2) 24.10.2023. Biedrībai “AUTO ASOCIĀCIJA”; 3) 24.10.2023. Biedrībai “Autopārvadātāju asociācija “Latvijas auto””; 4) 24.10.2023. Biedrībai “Latvijas Transporta savienība”; 5) 24.10.2023. Biedrībai “Latvijas Pasažieru pārvadātāju asociācija”. <p>2023.gada 16.novembrī tika saņemta biedrības „Latvijas Pasažieru pārvadātāju asociācija” vēstule Nr.130 „Par viedokļa sniegšanu Uz 23.10.2023 Nr.1.2.-8/1357”. Biedrība neatbalsta pašvaldības līdzdalības izbeigšanu SIA „Daugavpils autobusu parks”.</p> <p>Daugavpils valstspilsētas pašvaldībā netika saņemts biedrības “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera” viedoklis par ierosinātām aktivitātēm. Biedrības pārstāvis telefoniski apliecināja, ka atzinums netiks sniegts, jo Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera nevar noformulēt galīgo viedokli par pašvaldības iecerētām darbībām.</p> <p>Pašvaldībā netika saņemts pārējo biedrību viedoklis.</p> <p>2024.gada 8.janvārī tika saņemts Konkurences padomes viedoklis (08.01.2024. vēstules Nr.1.7-2/12) par pašvaldības līdzdalības izbeigšanu SIA „Daugavpils autobusu parks”. Konkurences padomei nav iebildumu pret pašvaldības velmi izbeigt līdzdalību kapitālsabiedrībā un nodot sev piederošas kapitāla daļas publiskai atsavināšanai normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.</p>
4.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti? Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	<p>SIA „Daugavpils autobusu parks” komercdarbības nozarē tiek novērota pietiekama konkurence. Atbilstoši VSIA „Autotransporta direkcijā” mājas lapā publicētajiem datiem (saite: https://www.atd.lv/lv/pieskirtas-licences), licence pasažieru komercpārvadājumu ar autotransportu pārvadāšanai tika izsniegta kopumā 171 pārvadātājam.</p>
5.	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem?	<p>Daugavpils valstspilsētas pašvaldības līdzdalības esamība SIA „Daugavpils autobusu parks” pamatkapitālā tiek vērtēta kā negatīva parādība, kas primāri ir izskaidrojams ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Kapitālsabiedrības veikto komercdarbību, kas nav saistīta ar pašvaldības autonomo funkciju un no tiem izrietošo pārvaldes uzdevumu realizāciju; ➤ Kapitālsabiedrībai potenciāli pieejamo komercdarbības atbalstu, kuru var

		<p>sniegt atvasinātā publiskā persona – pašvaldība un kurš nav pieejams privātiem tirgus dalībniekiem;</p> <p>➤ Kapitālsabiedrībai pieejamais pašvaldības nemateriālais aktīvs – pašvaldības personāls, reputācija, materiāli-tehniskais nodrošinājums u.tml. aktīvi, kuri nav pieejami privātiem tirgus dalībniekiem.</p> <p>Kopumā minēto apstākļu esamību traktējamā kā brīvās tirgus konkurenci kropļojošā parādība.</p>
6.	Vai privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu gadījumam, ja publiskā persona izlems neturpināt līdzdalību kapitālsabiedrībā?	Ievērojot VSIA „Autotransporta direkcijā” mājas lapā publicētos datus par izsniegtām licencēm pasažieru komercpārvadājumiem ar autotransportu, kā arī ņemot vērā tādu tirgus dalībnieku esamību kā AS „Liepājas autobusu parks”, AS „Nordeka”, SIA „Latvijas Sabiedriskais Autobuss”, SIA „Lux Express Latvia” u.c., ir secināms, ka privāto tirgus dalībnieku kapacitāte ir atzīstama par pietiekamu nepārtrauktai pasažieru komercpārvadājumu pakalpojumu sniegšanai.
7.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Konkurences neitralitātes riski būtiski samazināsies pēc Daugavpils valstspilsētas pašvaldības kā dalībnieka izstāšanās no SIA „Daugavpils autobusu parks”, nododot sev piederošās kapitāla daļas atsavināšanai.
8.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču / pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	SIA „Daugavpils autobusu parks” samaksu par sniegtajiem pakalpojumiem saņem balstoties uz noslēgto līgumu ar VSIA „Autotransporta direkcija” (par pasažieru kategorijām, kuru braukšanu starppilsētu sabiedriskajā transportā dotē valsts), kā arī sniedzot savus pakalpojumus par maksu citām pasažieru kategorijām. Kapitālsabiedrība, piedaloties VSIA „Autotransporta direkcija” izsludinātajā publiskajā iepirkumā, savā finanšu piedāvājumā bija iekļāvusi visas savas tiešās un netiešās izmaksas, kā arī peļņu. Ievērojot, ka SIA “Daugavpils autobusu parks” ir publiskas personas kapitālsabiedrība, tai ir saistošas ne vien ārējo, bet arī iekšējo – pašvaldības izdoto, normatīvo aktu prasības. Pamatojoties uz Daugavpils valstspilsētas pašvaldības Metodiskiem norādījumiem maksas pakalpojumu sniegšanas noteikšanā un cenu aprēķināšanas principiem Daugavpils valstspilsētas pašvaldības kapitālsabiedrībās (apstiprināti ar Daugavpils valstspilsētas pašvaldības izpilddirektora 07.07.2022. rīkojumu Nr.152) 4.-5.punktu, kapitālsabiedrība pakalpojuma cenu aprēķina, sākotnēji nosakot katra pakalpojuma pašizmaksu un pieskaitot pievienoto vērtību jeb peļņu. Cena, par kādu kapitālsabiedrība sniedz pakalpojumu, nedrīkst būt mazāka par aprēķināto pakalpojuma pašizmaksu, ietverot netiešās izmaksas, kas ir aprēķinātas pēc mainīgo izmaksu kalkulācijas metodes. Saskaņā ar Metodisko norādījumu 25.punktu, minimāli paredzamais sniegto

		<p>pakalpojumu peļņas apmērs ir 5%.</p> <p>Kapitālsabiedrības pienākumu strādāt ar peļņu deklarē arī Komerclikuma 1.panta otrā daļa un 2.pants, kuri nosaka jebkuras komercdarbības neatņemamu sastāvdaļu – peļņas esamību kā noteicošo mērķi, kuru mēģina panākt tiesību subjekts - komersants, no brīža, kad tas ir ierakstīts LR komercreģistrā.</p>
<p>Secinājums: Daugavpils valstspilsētas pašvaldības esamība SIA “Daugavpils autobusu parks” dalībnieku struktūrā potenciāli pārkāpj konkurences neitralitātes vadlīnijas, jo kapitālsabiedrībai ir pieejami atvasinātās publiskas personas - pašvaldības aktīvi (t.sk. finanšu resursi), darba spēks, citi materiāli/nemateriālie labumi. Minētās vērtības nav pieejamas privātajiem tirgus dalībniekiem, rezultātā SIA „Daugavpils autobusu parks” komercdarbībā radās dominējošā stāvokļa iestāšanās un izmantošanas riski. Kapitālsabiedrība nepilda nevienu no Pašvaldību likuma 4.panta izrietošām pašvaldības autonomām funkcijām, līdz ar to formāli neizpildās Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.-88.pantā paredzētie nosacījumi publiskas personas iesaistīšanai komercdarbībā. Ievērojot minēto, ir izbeidzama Daugavpils valstspilsētas pašvaldības kā dalībnieka līdzdalība SIA „Daugavpils autobusu parks”.</p>		

VI. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un priekšlikumi par turpmāko tās statusu un funkcijas īstenošanas veidu

1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija	<p>Ar Pašvaldību likuma 4.panta pirmās daļas 19.punktu noteikto pašvaldības autonomo funkciju, kas ir saistīta ar sabiedriskā transporta pakalpojumu organizāciju, pilda AS „Daugavpils satiksme”, reģistrācijas Nr.41503002269 uz 20.12.2013. „Vienošanās Nr.1 par grozījumiem 2011.gada 28.decembra līgumā sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumā pārvadājumiem ar tramvajiem” pamata.</p> <p>SIA „Daugavpils autobusu parks” komercdarbība neatbilst nevienai no pašvaldības autonomām funkcijām un no tiem izrietošiem pārvaldes uzdevumiem.</p>
2.	Pašvaldības līdzdalības pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minēto - konstatēta tirgus nepilnība, komercdarbība skar stratēģiski svarīgas preces / pakalpojumus vai stratēģiski svarīgus īpašumus	<p>Ievērojot SIA „Daugavpils autobusu parks” veikto komercdarbības veidu neatbilstību pašvaldības autonomām funkcijām un no tiem izrietošiem pārvaldes uzdevumiem, neizpildās neviens no Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā noteiktajiem publiskas personas iesaistīšanas komercdarbībā pamatiem.</p>
3.	Vai ir tikuši pieņemti lēmumi pašvaldības līmenī attiecībā uz kapitālsabiedrības atsavināšanu, reorganizāciju vai likvidēšanu?	<p>Nē. Lēmums par pašvaldībai piederošo SIA „Daugavpils autobusu parks” kapitāla daļu atsavināšanu tiks pieņemts pēc pašvaldības līdzdalības izvērtējuma dokumentu sagatavošanas un apstiprināšanas Daugavpils valstspilsētas pašvaldības domes sēdē.</p>
4.	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: līdzdalība kapitālsabiedrībā iegūstama, saglabājama, izbeidzama, paplašināma, cits	<p>Ir izbeidzama Daugavpils valstspilsētas pašvaldības līdzdalība SIA „Daugavpils autobusu parks” un pašvaldībai piederošās kapitāla daļas ir nododamas publiskai atsavināšanai normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā.</p>

	variants	
--	----------	--

Daugavpils valstspilsētas pašvaldības iestādes
„Daugavpils pašvaldības centrālā pārvalde”
Juridiskā departamenta
Kapitālsabiedrību pārraudzības nodaļas vadītājs
Nikolajs Jefimovs

26.01.2024.

Sagatavotāji
N.Jefimovs
I.Šindina